

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ל' בשבט התש"ף  
25/02/20  
סימוכין : 319842

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 25/02/2020

### משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה  
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

### הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/02/20  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/02/20

בקשה מס': 646723

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **שער התלמוד בע"מ (שתילים רכים)** לצורך הפעלת פנימייה טיפולית במבנה קבוצתי לכ-60 בנות במגזר העצמאי בגילאי 19-6 במחוז תל-אביב לתקופה שמיום 01/03/20 ועד ליום 28/02/21 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(ב)(4) (3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

### היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

7,401,888 שקל כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **שער התלמוד בע"מ (שתילים רכים)** על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/03/20 ועד ליום 28/02/21 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

### הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם שער התלמוד בע"מ (שתילים רכים) (להלן – **החברה**).
2. **היסטוריית התקשרות:**
  - 2.1. המשרד התקשר עם החברה לצורך הפעלת פנימייה טיפולית במחוז תל אביב, מכוח מכרז פומבי (162/2010), עבור התקופה שמיום 15.7.2010 ועד ליום 14.7.2015, בהיקף כולל של 19,328,400 ש"ח כולל מע"מ.
  - 2.2. מעת לעת, אישרה וועדת הפטור המרכזית את הארכת והרחבת ההתקשרות עם החברה (פניות 566594 ; 582234 ; 600703 ; 626278), עבור התקופה שמיום 05.07.2012 ועד ליום 28.02.2020, בהיקף כולל של 26,162,960 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
  - 2.3. ועדת הפטור המרכזית מיום 23.12.2018 (פנייה 626278), אישרה את הארכת והרחבת ההתקשרות עם החברה, בהיקף של 7,583,400 ש"ח כולל מע"מ, עבור התקופה שמיום 02.12.2018 ועד ליום 28.02.2020, לפי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
3. כחלק מן המגמה למכרז את הפנימיות, המשרד פרסם ביום 28.05.15 מכרז פומבי (מס' 106/2015) שנועד לבחירת מפעילים לכ-50 פנימיות. בעקבות עתירה שהגישו מפעילי הפנימיות, ביום 06.04.16 בית המשפט הורה למשרד לבטל את המכרז, לתקן את התעריף באופן שייתן ביטוי מלא לעלויות הנדרשות ממפעילי הפנימיות, ולפרסם את רכיבי התעריף באופן שקוף. מאז הכרעת בית המשפט, המשרד ביצע בקרה חשבונאית מעמיקה ב-10 פנימיות (שנבחרו כמייצגות בתום תהליך ארוך), על מנת לבסס את התעריף החדש על הצרכים בשטח.
4. נוסף על סוגיית התעריף, היו מספר היבטים נוספים שהעסיקו את המשרד לפני כשנתיים כגון: דו"ח מבקר המדינה ל-2016 שמתח ביקורת חריפה על מערך הטיפול בפנימיות ברשות המשרד, ושינוי ארגוני במשרד שבמסגרתו יפתח אגף להשמה חוץ ביתית.
5. לאור חשיבות הנושא מחד, והתמשכות הליך ההסדרה מאידך, הוקמה לפני כשנתיים "ועדת פנימיות" בשיתוף עם מנכ"ל המשרד הכוללת נציגים מכל המערכות הרלוונטיות, שפעלה לעדכון תפיסת העבודה לגבי עולם הפנימיות, ולעדכון התעריף לצרכים וליעדים שהוגדרו.

## - המשך

6. הוועדה סיימה את עבודתה וגיבשה מסמך מדיניות אשר מגדיר את האוכלוסייה את וצרכיה, את המענים ותורת העבודה בפנימיות. במקביל, האגף הסדיר תעריפים התואמים את צרכי האוכלוסייה ומדיניות המשרד.
7. בשל הרפורמה הרחבה שמביאה המדיניות לתחום הפנימיות, החליט המשרד בשיתוף עם משרד האוצר ומשרד רה"מ לצאת להליך מכרזי עם שלב מיון מוקדם. שלב המיון המוקדם (מס' 180/2018) הסתיים, וביום 01.08.2019 פורסם שלב ב' להליך המכרזי (מס' 150/2019), ומועד אחרון להגשת הצעות נקבע ליום 01.03.2020.
8. בימים אלו, המשרד מצוי בשלבי סיום במענה של סבב שאלות ההבהרה למכרז, ולאחריו יעבור המכרז לשלב הגשת המועמדות והפעלת הפנימיות אשר צפוי להסתיים בחודש אפריל 2020. ההליך המכרזי צפוי להסתיים בחודש אוקטובר 2020, אשר לאחריו יידרשו הספקים הזוכים לתקופת היערכות, עד ליום 01.03.2021.
9. התקשרות המשך נעשית בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
10. גב' רותם שרביט רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

גב' מירב קדם

מר יובל רז

**אישור החשב הכללי:**

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך